



***COMUNE DI CELLAMARE***  
***(Città Metropolitana di Bari)***

**COPIA**

**Registro Generale nr.284**

**SEGRETARIO COMUNALE**

**SERVIZIO: SEGRETARIO COMUNALE**

**DETERMINAZIONE nr. 24 del 28-03-2024**

**Oggetto: Indizione procedura per l'attribuzione delle progressioni economiche all'interno delle aree professionali per l'anno 2023. Approvazione avviso e schema di domanda**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Nella qualità di Segretario Comunale, in forza del decreto sindacale di nomina n. 19/2020, legittimato, pertanto, ad emanare il presente provvedimento, non sussistendo, altresì, salvo situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

**RICHIAMATI:**

- la deliberazione n. 11 del 16/03/2023 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.);
- la deliberazione n. 18 del 06/04/2023 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;
- la deliberazione di G.C. n. 41 del 04/05/2023 ad oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2022/2024 (art. 169 del D.Lgs n. 267/2000)”;

**PREMESSO CHE:**

- l'art. 52 del D. Lgs n. 165/2001, come modificato dall'art. 62 del D. Lgs n. 150/2009, stabilisce al comma 1 bis che: "Le progressioni all'interno della stessa area avvengono secondo principi di selettività, in funzione delle qualità culturali e professionali, dell'attività svolta e dei risultati conseguiti..."
- il CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 ha provveduto a reinquadrare il personale degli Enti Locali nel nuovo sistema di classificazione, secondo la tabella B di trasposizione, in quattro aree denominate rispettivamente Area dei Funzionari ed EQ, Area degli Istruttori, Area degli Operatori Esperti, Area degli Operatori;
- l'art. 14 del C.C.N.L. del 16/11/2022 "Progressione economiche all'interno delle aree" prevede, l'attribuzione dei “differenziali stipendiali” mediante procedura selettiva di area, attivabile annualmente in relazione alle risorse disponibili nel fondo risorse decentrate di cui all’art. 79;

**Vista** la tabella A del C.C.N.L. 16/11/2022;

**Visti** gli artt. 79 e 80 del CCNL 16/11/2022;

**CONSIDERATO CHE:**

- con determinazione del II Settore Finanziario n. 28 del 06/09/2023 è stato costituito in via provvisoria il Fondo risorse decentrate relativo all’anno 2023;
- con deliberazione di G.C. n. 103 del 23/11/2023 sono state definite le linee di indirizzo per la delegazione trattante di parte pubblica nella contrattazione collettiva decentrata integrativa anno 2023;
- con determinazione del II Settore Finanziario n. 44 del 30/11/2023 è stato costituito in via definitiva il Fondo risorse decentrate relativo all’anno 2023;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 113 del 07/12/2023 la G.C. ha autorizzato la sottoscrizione definitiva del CCDI parte normativa 2023/2025 e parte economica 2023, nel quale è prevista, tra l’altro, la destinazione della somma di € 2.500,00 per il finanziamento delle progressioni economiche all’interno delle aree per l’anno 2023 mediante l’attribuzione dei differenziali stipendiali;
- i criteri e le modalità per lo svolgimento della selezione per le progressioni economiche all’interno delle aree sono contemplati nell’art. 14 del CCNL Funzioni Locali 16/11/2022, nell’art. 11 e nell’allegato 2 del CCDI normativo 2023/2025 del Comune di Cellamare;

**CONSIDERATO**, altresì, che in data 14/12/2023 è stato stipulato in via definitiva il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo parte normativa 2023/2025 e parte economica 2023 del Comune di Cellamare;

**RICHIAMATA** la determinazione del Segretario Comunale n. 20 del 14/03/2024 di annullamento in autotutela ai sensi e per gli effetti dell’art. 21-nonies della L. 241/1990, della determinazione del Segretario Comunale n.r.g. 940 (n. sett 53) del 28/12/2023 relativa all’indizione della procedura per l’attribuzione delle progressioni economiche (differenziali stipendiali) all’interno delle aree professionali per l’anno 2023, e del relativo avviso e schema di domanda e, pertanto, di annullamento della relativa procedura delle progressioni economiche (differenziali stipendiali) all’interno delle aree professionali anno 2023 e di tutti gli atti conseguenti ivi compreso l’avviso pubblicato all’albo pretorio Reg. pubbl. n. 1334 dal 28/12/2023 e

la determinazione del Segretario generale n. r.g. 67 del 22.01.2024 avente ad oggetto: “*Approvazione graduatoria provvisoria procedura selettiva per la progressione all'interno delle aree - differenziali stipendiali -del personale in servizio presso il Comune di Cellamare anno 2023*”;

**RICHIAMATO**, testualmente, il parere richiesto all'ARAN da questo Ente con nota prot. 1196 del 01/02/2024 (riscontro Reg. Ufficiale 0002411.12/03/2024.U):

“*Oggetto: Quesito in merito all'interpretazione dell'art. 14 CCNL 2019-2021 Funzioni Locali.*

*Con riferimento allo specifico quesito in esame, si osserva che il requisito di ammissione alla procedura, relativo alla quantificazione dei 3 anni – locuzione esatta “negli ultimi tre anni” senza aver beneficiato di alcuna progressione economica (termine che può essere peraltro ridotto a 2 anni o elevato a 4 anni dalla contrattazione integrativa), deve essere conteggiato dal giorno di decorrenza della progressione, ossia il 1° gennaio dell'anno di riferimento, nel rispetto delle indicazioni fornite con il CFL 224.”*

**VISTO** e richiamato l'art. 23, comma 2, del D.lvo 150/2009 il quale prevede che: “*2. Le progressioni economiche sono attribuite in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti, in relazione allo sviluppo delle competenze professionali ed ai risultati individuali e collettivi rilevati dal sistema di valutazione;*

**VISTO** e richiamato l'art. 52, comma 1- Bis del D.Lgs 165/2001 il quale prevede che: “*Le progressioni all'interno della stessa area avvengono, con modalità stabilite dalla contrattazione collettiva, in funzione delle capacità culturali e professionali e dell'esperienza maturata e secondo principi di selettività, in funzione della qualità dell'attività svolta e dei risultati conseguiti, attraverso l'attribuzione di fasce di merito”.*

**ATTESO** che l'ARAN con parere CFL 220 del 04/08/2023 afferma che: “*Il principio della cd. “quota limitata” che sottende alle procedure di progressione economiche all'interno delle aree, trattandosi di un principio di legge, previsto dall'art. 23 del D.Lgs 150/09, tutt'ora vigente, non può ritenersi disapplicato per il solo fatto che la nuova formulazione letterale dell'art. 14 del CCNL 16.11.2022 non lo citi espressamente”;*

#### **RILEVATO CHE:**

- nel predetto parere CFL 220/2023 l'ARAN pone in evidenza che la modifica contrattuale non produce conseguenze in quanto prevale il dettato legislativo che dispone: “Le progressioni economiche sono attribuite in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti, in relazione allo sviluppo delle competenze ed ai risultati individuali e collettivi rilevati dal sistema di valutazione”. Sull'obbligo imposto dal legislatore (che espressamente non fissa alcun preciso vincolo quantitativo), l'Aran, in ordine al numero massimo dei possibili beneficiari della Progressione Economica Orizzontale (c.d. PEO), con parere CFL120 del 4.11.2020 ha rinviato alle indicazioni fornite dal Dipartimento della Funzione Pubblica e dal Ministero dell'Economia e Finanze, istituzionalmente competente per l'interpretazione delle norme di legge concernenti il rapporto di lavoro pubblico che ha affermato “ le progressioni economiche, dovendo riferirsi a quote limitate di personale (e quindi non maggioritarie), non possono interessare più del 50% della platea dei potenziali beneficiari”;
- la stessa Ragioneria Generale dello Stato con Circolare n. 15 del 16/5/2019, sul conto annuale per l'anno 2018, ha ribadito il concetto di quota limitata di dipendenti, affermando che questa “è da intendersi riferita a non oltre il 50% degli aventi diritto ad accedere alla procedura”, principio che è stato rimarcato anche nel Dlgs 165/2001 (articolo 52, comma 1-bis) ove si stabilisce che le progressioni all'interno dell'area avvengono secondo principi di selettività, in funzione delle qualità culturali e professionali, dell'attività svolta e dei risultati conseguiti.
- con nota DFP 44366/2019 viene affermato che la quota di personale interessato dalla procedura selettiva deve essere limitata ad una “quota limitata” e quindi non maggioritaria (non superiore al 50 per cento) della platea dei potenziali beneficiari, ai sensi di quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs n. 150 del 2009 (cfr. Circolare conto annuale del Mef/IGOP n. 15/2019);

**ATTESO** che la necessità di contingentare le progressioni ad un numero limitato di dipendenti è imposta dall'art. 23, comma 2, del d.lgs. 150/2009 che costituisce disposizione a carattere imperativo non derogabile da disposizioni pattizie.

**VISTI** gli art. 23 comma 2 del d.lgs. 150/2009 e 52 comma 1-bis del d.lgs.165/2001 che affermano che le

progressioni sono selettive e per essere selettive vale il principio ormai da anni codificato da RGS, DFP e ARAN per il quale possono accedere al beneficio economico non più della metà degli aventi diritto;

**RICORDATO** che in base al comma 1 dell'art. 14 del CCNL Funzioni locali vigente la progressione orizzontale (attribuzione del differenziale stipendiale) è facoltativa ossia non vi è un preciso obbligo per l'Ente di assicurarla e i dipendenti non vantano alcun diritto soggettivo a pretenderla;

**CONSIDERATO CHE** nella stessa determinazione del Segretario Comunale n. 20 del 14/03/2024, richiamata in premessa, è stato disposto di procedere, successivamente, e con diversa determinazione all'indizione di una nuova procedura per l'attribuzione delle progressioni economiche (differenziali stipendiali) all'interno delle aree professionali per l'anno 2023, con relativo avviso e schema di domanda, rispettoso della normativa vigente e di quanto sinora riportato, alla luce del numero effettivo e corretto degli aventi diritto, in applicazione della normativa vigente e delle indicazioni dell'ARAN, MEF e del Dipartimento Funzione Pubblica;

**RICHIAMATA** la deliberazione di Giunta Comunale n. 113 del 07/12/2023 la G.C. con cui si è autorizzata la sottoscrizione definitiva del CCDI parte normativa 2023/2025 e parte economica 2023, nella quale è stata prevista, tra l'altro, la destinazione della somma di € 2.500,00 per il finanziamento delle progressioni economiche all'interno delle aree per l'anno 2023 mediante l'attribuzione dei differenziali stipendiali;

**RICHIAMATO** il CCDI parte normativa 2023/2025 e parte economica 2023 del Comune di Cellamare stipulato con le OO.SS. in data 14/12/2023;

**RITENUTO**, pertanto, necessario procedere, in esecuzione di quanto stabilito nel contratto decentrato integrativo parte economica per l'anno 2023 in data 14/12/2023, nonché in applicazione della normativa vigente e delle indicazioni dell'ARAN, MEF e del Dipartimento Funzione Pubblica sopra richiamate, all'approvazione dell'avviso di selezione per l'attribuzione delle progressioni economiche all'interno delle aree professionali – differenziali stipendiali per l'anno 2023 da destinare al personale dipendente appartenente all'Area dei Funzionari ed EQ nella misura del 50% del personale dipendente avente diritto in servizio al 31/12/2022;

**DATO ATTO** che *“possono partecipare alla procedura selettiva per l'attribuzione dei differenziali stipendiali i lavoratori che:*

*- negli ultimi 2 anni non abbiano beneficiato di alcuna progressione economica. Ai fini della verifica del predetto requisito si tiene conto delle date di decorrenza delle progressioni economiche eventualmente già effettuate.*

*- negli ultimi 2 anni non abbiano subito una sanzione disciplinare superiore alla multa.”*

**DATO ATTO**, per quanto innanzi, che le progressioni economiche all'interno delle aree professionali (differenziali stipendiali) previste dal presente atto sono interamente finanziate dalle risorse stabili previste nel Fondo anno 2023 con decorrenza economica dal 01/01/2023;

**VISTI** l'avviso di selezione per l'attribuzione delle Progressioni Economiche all'interno delle aree professionali per l'anno 2023 ed il relativo modulo di domanda di partecipazione alla procedura selettiva de quo, allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;

**VISTI** i seguenti atti normativi, conformemente ai quali viene adottata la presente determinazione:

- il D. Lgs. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 165/2001;
- il D. Lgs. n. 150/2009;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il CCNL contratto collettivo nazionale di lavoro relativo al personale del comparto Funzioni Locali sottoscritto il 16 novembre 2022;
- il contratto collettivo decentrato integrativo vigente;
- la relazione sulla performance 2022 approvata con deliberazione di G.C. n. 79 del 14/09/2023;

## **DETERMINA**

Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto

1. **DI INDIRE** selezione del personale dipendente a tempo indeterminato per l'attribuzione, con decorrenza economica dal 01/01/2023, delle Progressioni Economiche all'interno delle aree professionali (differenziali stipendiali) per l'anno 2023 – Area dei Funzionari ed EQ nella misura del 50% del personale dipendente avente diritto in servizio al 31/12/2022, secondo la disciplina di cui all'art. 14 del CCNL Funzioni Locali del 16/11/2022 ed i criteri contenuti nell'art. 11 e nell'allegato 2 del CCDI 2023/2025, nonché in applicazione della normativa vigente e delle indicazioni dell'ARAN, MEF e del Dipartimento Funzione Pubblica sopra richiamate e in attuazione del sistema permanente di misurazione e valutazione della performance in vigore presso l'Ente;
2. **DI APPROVARE** l'allegato avviso di selezione per l'attribuzione delle Progressioni Economiche all'interno delle Aree Professionali – Area dei Funzionari ed EQ per l'anno 2023, corredato del modulo di domanda di partecipazione;
3. **DI DARE ATTO** che la spesa concernente i differenziali stipendiali legati alle progressioni economiche all'interno delle aree di cui al presente provvedimento, è disponibile nel Fondo delle Risorse Decentrate del personale dipendente, costituito e già impegnato per l'anno 2023;
4. **DI ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
5. **DI DARE ATTO**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria e sul patrimonio dell'ente, e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile;
6. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 4° comma dell'art.151 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e verrà pubblicata all'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
7. **DI DARE ATTO** che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**Dott. Antonio RUSSI**

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Il Responsabile del servizio finanziario, in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, rilascia:

PARERE FAVOREVOLE

**Il Responsabile del Servizio Finanziario**

**Ing. Raffaella STANO**

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Nr. **414**

**La presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'albo pretorio del Comune in data odierna per rimanervi 15 giorni consecutivi.**

Cellamare, **29-03-2024**

**L'addetto alle pubblicazioni  
Il Segretario Comunale  
f.to dott. Antonio Russi**

---

**La presente copia è conforme all'originale.**

Cellamare, \_\_\_\_\_

**IL RESP. DEL SERVIZIO SEGRETERIA**  
(dott.ssa Rosa Sabbatelli)